



Biroul permanent al Senatului

L. 250 / 16.05.2022

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale

Nr.XXI/141/16.05.2022

Comisia economică, industriei și servicii

Nr.XX/278/16.05.2022

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr.XIX/182/2022

RAPORT COMUN

La Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2022 pentru completarea Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări prin adresa nr. L250/2022, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2022 pentru completarea Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, inițiat de către Guvernul României.**

Dezbaterile asupra proiectului de lege au avut loc în ședințele separate din zilele de 9 și 10 mai 2022 și în ședința comună din data de 16 mai 2022.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri au participat reprezentanții: Ministerului Energiei, Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, CNE Cernavodă, CN Nuclearelectrica SA și ai Autorității Naționale pentru Achiziții Publice.

Proiectul de lege are ca obiect aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2022 pentru completarea Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale prin care se reglementează instituirea unei excepții de la prevederile art. 117, conform căreia entitatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare pentru atribuirea contractelor sectoriale, având ca obiect execuția restului rămas de executat pentru realizarea și dezvoltarea capacităților de producere a energiei electrice în situația în care acesta reprezintă mai puțin de 40% din stadiul fizic aferent obiectivului de investiții.

Prevederea corespunde interesului public reprezentat de necesitatea finalizării pe termen mediu a unor noi capacități de producere a energiei electrice care să permită funcționarea SEN în condiții de siguranță și securitate în noul context geopolitic.

Aplicarea unor proceduri competitive de atribuire a unui contract sectorial nu poate satisface cerințele entității contractante privind finalizarea în termen util a unor obiective de investiții privind realizarea și dezvoltarea capacităților de producere a energiei electrice.

În concret, pentru a permite încheierea unui nou contract de achiziție inclusiv cu contractantul în raport de care a existat un contract de achiziție sectorială reziliat se propune instituirea unui regim derogatoriu de la normele care instituie condițiile de excludere de la participarea la o procedură de achiziție a operatorilor care intră sub incidența prevederilor art. 180 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările

ulterioare, sub forma unui alineat distinct la art. 180, conform căruia opțiunea de excludere aparține entității contractante.

Prin urmare, având în vedere contextul geopolitic și creșterea fără precedent a prețurilor energiei, se impune deblocarea și finalizarea în cel mai scurt timp posibil a unor proiecte de investiții în curs, blocate din motive tehnice, economice sau juridice și care ar putea contribui la garantarea aprovizionării cu energie electrică inclusiv pe termen scurt.

În consecință, proiectul de lege stabilește măsuri urgente pentru flexibilizarea sistemului achizițiilor publice, în caz contrar existând riscul diminuării gradului de cheltuire a fondurilor alocate, inclusiv a fondurilor europene, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore cu impact asupra infrastructurii în domeniul energetic, cu impact social și economic la nivel național sau local.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri sub nr. 449 din 20.04.2022, proiectul de lege.

Consiliul Concurenței a emis adresa nr.RG/4868/2022, conform Expunerii de motive.

Membrii celor trei comisii au analizat proiectul de lege, punctele de vedere exprimate, avizele primite și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de admitere, cu un amendament admis** cuprins în anexă. Anexa face parte integrantă din prezentul raport comun.

Față de cele prezentate, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun Plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare **raportul comun de admitere cu un amendament admis și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator ~~István-Lóránt~~ ANTAL

PREȘEDINTE,

Senator ~~Daniel-Cătălin~~ ZAMFIR

~~PREȘEDINTE,~~

Senator ~~Laura-Juliana~~ SCÂNTEI

SECRETAR,

Senator ~~Cornel-Cristian~~ RESMERIȚĂ

SECRETAR,

Senator Dănuț BICA

SECRETAR,

Senator Laura- Mihaela
FULGEANU – MOAGHER

AMENDAMENT ADMIS
asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2022 pentru completarea Legii nr.99/2016
privind achizițiile sectoriale
L250/2022

Nr. Crt.	Text proiect de lege	Amendament admis, formulat de senatorii aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL, PSD și UDMR membri ai celor trei comisii, admis cu majoritate de voturi	Observații
1.	<p>Articol unic. - Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 391 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1. După articolul 117 se introduce un nou articol, articolul 117¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 117¹. - Prin excepție de la prevederile art. 117, entitatea contractantă are dreptul de a aplica</p>	<p>La articolul unic, punctul 1 se completează după cum urmează:</p> <p>1. După articolul 117 se introduce un nou articol, articolul 117¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 117¹. – (1) nemodificat</p>	<p>Energia nucleară reprezintă o alternativă durabilă de dezvoltare a sectorului energetic, având în vedere resursele limitate de materii prime energetice, precum și nevoia obținerii de energie electrică a cărei generare nu produce emisii de gaze cu efect de seră.</p> <p>Având în vedere faptul că investițiile în energie contribuie la atingerea obiectivelor strategice privind siguranța energetică, cu atât mai mult în noul context geopolitic se impune reconsiderarea rolului energiei nucleare, acesta devenind și mai evident în atingerea țintelor ambițioase de reducere a</p>

<p>procedura de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare pentru atribuirea contractelor sectoriale, având ca obiect execuția restului rămas de executat pentru realizarea și dezvoltarea capacităților de producere energie electrică în situația în care acesta reprezintă mai puțin de 40% din stadiul fizic aferent obiectivului de investiții.</p>	<p>(2) În cazul proiectelor de producție a energiei electrice și termice cu emisii reduse de carbon, bazate pe tehnologii nucleare, atribuirea contractelor sectoriale se realizează prin procedura de negociere, fără o invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare, indiferent de stadiul fizic al obiectivului de investiții.</p>	<p>emisiilor de gaze cu efect de seră, asigurând în același timp securitatea energetică la un preț suportabil la consumatorii finali, precum și creșterea gradului de independență energetică a țării.</p> <p>Investițiile în unități nucleare (capacități de producere a energiei electrice) sunt prevăzute în Strategia națională de dezvoltare a domeniului nuclear în România și în Planul de acțiune pentru implementarea acestei strategii aprobate prin H.G nr. 1259/2002, iar conform prevederilor art. 9 din HG nr. 365/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Electricitate - S.A., a Societății Naționale "Nuclearelectrica" - S.A. și a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare prin reorganizarea Regiei Autonome de Electricitate "Renel", activitatea de producerea de energie electrice prin tehnologii nucleare este o activitate de interes strategic.</p> <p>Rolul energiei nucleare în combaterea schimbărilor climatice este confirmat și prin faptul că construcția de noi capacități de producere a energiei prin procedee nucleare este prevăzută și în Planul Național integrat în domeniul energiei și schimbărilor climatice 2021-2030 (PNIESC), aprobat prin H.G nr. 1076/2021.</p> <p>La nivelul Uniunii Europene (UE), rolul energiei nucleare în atingerea țintelor</p>
--	---	--

			<p>ambicioase de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, este confirmat prin Actul delegat complementar privind taxonomia în domeniul climei, Comisia Europeană incluzând energia nucleară în domeniul de aplicare a Taxonomiei UE privind Finanțarea Durabilă. Pentru ca UE să devină neutră din punct de vedere climatic până în 2050, este nevoie de investiții private masive; Comisia consideră că investițiilor private în activitățile din sectorul energiei nucleare le revine un rol important în procesul de tranziție către un viitor neutru din punctul de vedere al impactului asupra climei, în care se vor utiliza în principal sursele regenerabile de energie.</p> <p>Capacitățile de producere a energiei electrice, inclusiv nuclear-electrice, fac parte din infrastructura critică națională, astfel cum aceasta este definită la art. 3 lit.a) din O.U.G nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice – care transpune Directiva Consiliului UE nr.114/2008/CE privind „Identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesităților de îmbunătățire a protecției acestora”¹.</p> <p>Totodată, Anexa nr. 1 la OUG nr. 98/2010 include în lista sectoarelor, subsectoarelor infrastructurii critice</p>
--	--	--	---

			<p>naționale/infrastructurii critice europene (ICN/ICE) și energie electrică, inclusiv nuclear-electrică - capacități și instalații pentru producere, depozitare/stocare, rețele de distribuție și transport.</p> <p>Construcția cel puțin a unei noi unități nucleare până în 2030 a fost prevăzută și în Pilonul I. Tranziția verde Componenta C6. Energie din Planul Național de redresare și reziliență.</p>
--	--	--	--